Пояснительная записка  
к проекту Стратегии социально-экономического развития Обливского района   
до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития Обливского района до 2030 года (далее Стратегия Обливского района) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне, который опирается на стратегические документы федерального, регионального и муниципального уровня, включая Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы Бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период. Основные положения Стратегии Обливского района основываются на документах целеполагания федерального уровня (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») и на иных федеральных и региональных документах, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу. Стратегия Обливского района учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования федерального, регионального уровня (государственные программы РФ и Ростовской области, Схемы территориального планирования РФ и Ростовской области), а также Стратегию социально-экономического развития Обливского района на период до 2020 года.

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия Обливского района опирается также на прогнозные документы муниципального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Обливского района на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Обливского района на 2019 – 2021 годы, Бюджетный прогноз Обливского района на период 2017 – 2022 годов.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Обливского района, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Обливского района;

• Муниципальные программы Обливского района;

• Схема территориального планирования Обливского района.

Концептуальной основой Стратегии Обливского района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Обливского района.

Стратегия Обливского района разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов-Ответ», которая задает логику развития района в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире и России.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие района и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон района вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова, как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию района.

Миссия района конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Обливского района выделяются два типа целей:

* динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;
* структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Обливского района основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНы в Стратегии Обливского района сформулированы как идеи муниципального масштаба, консолидирующие муниципальные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов носит трансформационный и мультипликативный эффекты для социально-экономической системы района.